

**БЕЛКООПСОЮЗ  
УЧРЕЖДЕНИЕ ОБРАЗОВАНИЯ  
«БЕЛОРУССКИЙ ТОРГОВО-ЭКОНОМИЧЕСКИЙ  
УНИВЕРСИТЕТ ПОТРЕБИТЕЛЬСКОЙ КООПЕРАЦИИ»**

**ЭКОНОМИКО-ПРАВОВЫЕ ПЕРСПЕКТИВЫ  
РАЗВИТИЯ ОБЩЕСТВА, ГОСУДАРСТВА  
И ПОТРЕБИТЕЛЬСКОЙ КООПЕРАЦИИ**

**СБОРНИК НАУЧНЫХ СТАТЕЙ  
IV МЕЖДУНАРОДНОЙ НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКОЙ  
ИНТЕРНЕТ-КОНФЕРЕНЦИИ**

**31 марта 2023 г.**

Научное электронное текстовое издание

1 электронный оптический диск (CD-R)

Под научной редакцией  
кандидата юридических наук, доцента Ж. Ч. Коноваловой



**Гомель  
Белорусский торгово-экономический  
университет потребительской кооперации  
2023**

ISBN 978-985-898-011-5

© Учреждение образования «Белорусский  
торгово-экономический университет  
потребительской кооперации», 2023

## **ЭКОНОМИКО-ПРАВОВЫЕ ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ОБЩЕСТВА, ГОСУДАРСТВА И ПОТРЕБИТЕЛЬСКОЙ КООПЕРАЦИИ**

*Научное электронное текстовое издание*

### **Редакционная коллегия:**

**С. Н. Лебедева**, д-р экон. наук, профессор;  
**Е. П. Багрянцева**, канд. техн. наук, доцент;  
**Ж. Ч. Коновалова**, канд. юрид. наук, доцент;  
**М. Р. Чернявский**, ст. преподаватель

### **Рецензенты:**

**В. А. Брилёва**, канд. юрид. наук, доцент, заведующий кафедрой гражданско-правовых дисциплин Гомельского государственного университета им. Ф. Скорины;  
**Л. К. Климович**, канд. экон. наук, доцент, профессор кафедры мировой и национальной экономики Белорусского торгово-экономического университета потребительской кооперации

Э 40

**Экономико-правовые** перспективы развития общества, государства и потребительской кооперации [Электронный ресурс] : сборник научных статей IV международной научно-практической интернет-конференции, Гомель, 31 марта 2023 г. / редкол. : С. Н. Лебедева [и др.] ; под науч. ред. канд. юрид. наук, доцента Ж. Ч. Коноваловой. – Гомель : учреждение образования «Белорусский торгово-экономический университет потребительской кооперации», 2023. – 1 электрон. опт. диск (CD-R). – Загл. с экрана.

ISBN 978-985-898-011-5

В сборнике представлены статьи, посвященные развитию общества, государства и системы потребительской кооперации как Республики Беларусь, так и других стран. Рассматривается обширный круг проблем: анализ правовых основ деятельности субъектов хозяйствования и общественно-политических образований, вопросы профилактики правонарушений, проблемы правового обеспечения социально-экономического развития, развитие рынка труда, инноваций в экономике и ее цифровая трансформация и др.

Сборник актуален для научных и практических работников, студентов общего и углубленного высшего образования, а также тех, кто проявляет интерес к теоретико-прикладным аспектам истории, политологии, социологии, экономики и права.

Издание не требует установки на жесткий диск компьютера. На диске расположен файл издания в формате pdf.

# ЭКОНОМИКО-ПРАВОВЫЕ ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ОБЩЕСТВА, ГОСУДАРСТВА И ПОТРЕБИТЕЛЬСКОЙ КООПЕРАЦИИ

Сборник научных статей  
IV международной научно-практической  
интернет-конференции

31 марта 2023 г.

*Научное электронное текстовое издание*

## **Сведения о программном обеспечении:**

программы просмотра веб-страниц (браузеры) Opera, Internet Explorer 11 и выше,  
Mozilla Firefox, Google Chrome v. 65;  
Adobe Reader 9 и выше, Adobe Acrobat Pro; DVD-Rom оптический привод

## **Минимальные системные требования:**

Процессор: 2.33 GHz, Intel® Atom 1.6 GHz.

ОС: Windows 7 и выше.

Оперативная память: 1 GB и более.

За содержание и достоверность информации в материалах сборника отвечают авторы.

Редакторы: М. П. Любошенко, Ю. Г. Старовойтова  
Компьютерная верстка Л. Г. Макарова

Учреждение образования «Белорусский торгово-экономический  
университет потребительской кооперации».

Просп. Октября, 50, 246029, Гомель.

<http://www.i-bteu.by>

Свидетельство о государственной регистрации издателя, изготовителя, распространителя  
печатных изданий № 1/138 от 08.01.2014.

Просп. Октября, 50, 246029, Гомель.

Дата подписания к использованию: 29.03.23.

Тираж 12 экз. Объем 4,52 Мб. 1 электрон. опт. диск (CD-R).

## СОДЕРЖАНИЕ

<b>I. ПОЛИТИКО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ РАЗВИТИЯ ОБЩЕСТВА: ТРАДИЦИИ И СОВРЕМЕННОСТЬ</b> .....	10
<i>Авдеева Е. В.</i> Совершенствование системы подготовки и аттестации руководящих кадров .....	10
<i>Аксенов А. Н.</i> Потребительская кооперация БССР и культурно-просветительная работа на селе (1960–1980).....	13
<i>Афонченко Т. П., Сыч А. М.</i> Историко-правовые аспекты управления общественным мнением как форма социального контроля.....	19
<i>Базылева М. Н.</i> Внешняя трудовая миграция: экономико-правовые аспекты .....	22
<i>Батура С. П.</i> Развитие молодежного предпринимательства в цифровой сфере.....	26
<i>Белова К. А.</i> Организационно-экономический механизм государственного регулирования электронного бизнеса в мировой практике.....	29
<i>Берсунукаев В. В., Хатеневич Т. Г.</i> Проблемы гармонизации уголовного законодательства Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации в сфере борьбы с криминальным банкротством .....	33
<i>Боронина Э. С., Туловская Е. В., Малеваная М. В.</i> Методика бухгалтерского учета услуг по муниципальным контрактам .....	38
<i>Бусел С. И., Коновалова Ж. Ч.</i> Особенности местного управления и самоуправления Беларуси и Казахстана на современном этапе .....	44
<i>Гавриленко А. И.</i> Актуальные вопросы обработки файлов cookie как вида персональных данных.....	48
<i>Гавриленко В. А., Одинокова Е. Ю.</i> Принцип законности в деятельности государственных органов .....	52
<i>Злотников А. Г.</i> Миграция и «лингвистическая аномальность».....	54
<i>Имбаева Г. Р., Пятницкий В. И.</i> К вопросу о проблемах реализации договора строительного подряда .....	57
<i>Кацубо С. П.</i> О некоторых аспектах использования правовой информации в формировании правовой культуры общества .....	60
<i>Ковалева Е. А., Кушталъ Е. И.</i> Оптимизация и совершенствование архивного хранения документов в организации.....	64
<i>Лисовская М. И., Красько А. Д., Головач А. А.</i> Понятие электронной коммерции в современности.....	67
<i>Лутенков С. И., Афонченко Т. П.</i> Административная ответственность государственных служащих в Республике Беларусь .....	71
<i>Мамедов Я. А.</i> Основы развития «зеленой» экономики в Азербайджане .....	75
<i>Мешкова Н. А.</i> Социально-экономическое значение занятости для экономики (хозяйства).....	79
<i>Мокрушина В. В., Коновалова Ж. Ч.</i> Роль и значение аудиторского контроля в обеспечении эффективности управления финансово-хозяйственной деятельностью предприятия .....	82
<i>Нарижная Е. П.</i> Физическая культура в БССР как часть советского социального проекта .....	87
<i>Нилов Д. Г., Максименко Н. В.</i> Новеллы законодательства Республики Беларусь об обращениях граждан и юридических лиц .....	91
<i>Новикова И. Н.</i> Правовые аспекты стимулирования инновационной активности организаций .....	94
<i>Сенькова Т. В.</i> Компетенция государственных органов в сфере цифрового развития .....	97
<i>Соловьева В. Н.</i> Студенческие кооперативы: новые возможности для молодежи .....	100
<i>Хомич В. М.</i> Право свободы и несвободы в экономической деятельности: вопросы соотношения в дискурсе социально-публичного управления.....	104
<i>Шляхтова О. Г.</i> Состояние и динамика преступности против компьютерной безопасности в Республике Беларусь: аналитический обзор .....	108
<i>Минжанов Н. А., Минжанова Г. Н.</i> Обучение и оценка на основе компетентностной методологии.....	111

## ПРИНЦИП ЗАКОННОСТИ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ

Статья посвящена анализу актуализации проблемы реализации принципа законности в деятельности государственных органов. Обращается внимание на сущность принципа законности и его гарантированность. Высказано предположение, что законность в деятельности государственных органов следует понимать как базовый принцип деятельности, включающий строгое и неукоснительное исполнение законов, своевременное принятие востребованных законов, оперативное выявление нарушений, установление причин и условий, способствующих нарушениям, и своевременное исследование этих нарушений.

The article devoted analyses of actualization of the problem about implementing the principle of legality in activities of state bodies. Attention is drawn to essences of the principle of legality and its guarantee. It has been suggested that legality in activities of state bodies should be understood as a basic principle of activity, including strict and oblige enforcement of laws, timely adoption of required laws, prompt detection of violations, establishment of causes and conditions conducive to violations, and timely investigation of these violations.

*Ключевые слова:* законность; государственный орган; принцип законности; деятельность.

*Key words:* legality; state authority; principle of legality; activity.

Развитие российской государственности предполагает применение новых подходов в выполнении функциональной работы такими субъектами механизма государства, как государственные органы в лице должностных лиц. Представляя интересы общества, их деятельность должна соответствовать установленным общеправовым принципам, а именно принципу законности. Любое нарушение законности со стороны должностных лиц всегда вызывает широкий социальный резонанс и подрывает авторитет органов государственной власти.

В настоящее время повсеместно встречаются понятия «законность» и «правопорядок». Их значение очень велико в силу того, что именно они способны обеспечить систематическое и многостороннее функционирование государственных учреждений, органов, предприятий, общественных объединений и, соответственно, государства в целом.

Законность является необходимой предпосылкой для эффективного функционирования и организации государственных структур. Ученые-правоведы определяют законность в деятельности государственных структур как наличие высококачественных правовых норм в их деятельности, которые необходимо соблюдать и исполнять [1]. Также такие нормы должны быть справедливыми, обязательными, уместными.

Именно принцип законности способен гарантировать необходимое соблюдение прав и свобод людей, проживающих на территории государства, в том числе оградить их от произвола со стороны властных структур, государственных органов.

Законность является необходимым условием существования и развития демократического общества, так как она необходима для становления демократии, воплощения в жизнь прав и свобод граждан, развития гражданского общества, построения и разумной организации государственного аппарата [2].

В современной юридической литературе по-прежнему предлагается определение законности как строгое и неуклонное соблюдение исполнения всеми субъектами права действующих на территории государства юридических норм. Ключевым моментом является реализация в форме соблюдения и исполнения законов, в противном случае нет и законности [3].

Так называемые специальные юридические гарантии закреплены в законодательстве. Они могут быть реализованы в той или иной степени всеми участниками общественных отношений органами государственной власти, должностными лицами, гражданами, общественными организациями [4].

Разумеется, для обеспечения законности еще нужна и хорошая по своему качеству правовая база, соответствующая уровню социально-экономического развития общества, так как несовершенство законодательства приводит к неэффективности действия правовых норм, что также не лучшим образом сказывается на состоянии законности. Поэтому, несомненно, следует упомянуть еще и уровень развития законодательства, законодательной техники, профессиона-

лизм законодателей, так как составление законопроекта – одна из сложных задач. Это творческая работа, связанная с поиском оптимальных правовых решений возникшей или существующей в обществе проблемы в предлагаемых политических обстоятельствах. За последние годы в России количество новых законных и подзаконных актов резко увеличилось, законодательство значительно усложнилось, происходит более детальное отраслевое разделение.

Помимо наличия качественных законов, субъекты государственного управления еще обязаны соблюдать законодательство в ходе осуществления своей профессиональной деятельности, выявлять и пресекать негативные правовые явления, нарушающие законность. Сама цель их существования как раз и состоит в заботе об общественном благополучии, в установлении порядка, верховенстве закона, защите и соблюдении прав и свобод человека и гражданина от произвола, в повышении эффективности государственного управления. Без эффективного государственного управления сложно достигать значимых результатов во многих сферах общественной жизни. Разумеется, объекты государственного управления тоже должны соблюдать законодательство [5].

Необходима предпосылка нормальной организации и функционирования государственных органов. Но она не может существовать сама по себе, так как ее необходимо обеспечивать. Поэтому само государство утвердило на законодательном уровне специальные правовые средства обеспечения законности в государственном управлении, которые позволяют постоянно следить за состоянием законности в обществе в целом, в разных сферах жизнедеятельности людей. Государство в лице соответствующих уполномоченных органов следит за соблюдением законодательства всеми участниками управленческих отношений.

Законность в деятельности государственных органов подразумевает не только исполнение законов, но и следующие аспекты:

- соблюдение принципа своевременности и грамотного профессионального подхода к подготовке нормативных предписаний;
- выявление нарушений с помощью профилактических средств и устранение нарушений с помощью императивных мер реагирования;
- мониторинг причин нарушения принципа законности в деятельности государственных органов.

Таким образом, законность в деятельности государственных органов следует понимать как базовый принцип деятельности, включающий строгое и неукоснительное исполнение законов, своевременное принятие востребованных законов, оперативное выявление нарушений, установление причин и условий, способствующих нарушениям, и своевременное исследование этих нарушений.

На наш взгляд, при отсутствии правового закрепления понятия законности следует рассматривать его сущность через призму деятельности государственных органов, которые призваны реализовать, защитить и тем самым гарантировать реализацию данного правового принципа. Поэтому реализацию принципа законности можно назвать одной из важнейших сторон деятельности государственных органов. Деятельность по обеспечению законности нуждается в постоянном контроле и дальнейшем совершенствовании.

Законность – необходимая предпосылка нормальной организации и функционирования органов государственного управления. Но она не может существовать сама по себе, так как ее необходимо обеспечивать. Поэтому само государство утвердило на законодательном уровне специальные правовые средства обеспечения законности в государственном управлении, которые позволяют постоянно следить за состоянием законности в обществе в целом, в разных сферах жизнедеятельности людей. Обеспечение законности требует наличия целой системы гарантий, под которыми можно понимать предпосылки, условия, необходимые для функционирования рассматриваемого правового явления.

### Список использованной литературы

1. **Аверьянова, О. В.** Понятие законности и система средств обеспечения законности в государственном управлении / О. В. Аверьянова // Ленинград. юрид. журн. – 2019. – № 2 (56). – С. 112.
2. **Васильева, Т. А.** Как написать закон / Т. А. Васильева. – 3-е изд., перераб. и доп. – М. : Юрайт, 2023. – С. 115.
3. **Домрачева, А. Н.** Законность в деятельности государственных органов Российской Федерации и проблемы совершенствования понятия «Законность» / А. Н. Домрачева, Х. Ш. Сафин, Г. А. Федяева // Вестн. Рос. ун-та кооп. – 2018. – № 3 (33). – С. 105.

4. **Чомаев, А. А.** Обеспечение законности на современном этапе / А. А. Чомаев // Молодой ученый. – 2021. – № 26 (212). – С. 128.

5. **Колоколов, Н.** Законность и правопорядок: в поисках новых парадигм / Н. Колоколов // Мировой судья. – 2021. – № 10. – С. 112.

УДК 314

**А. Г. Злотников** ([zlot@tut.by](mailto:zlot@tut.by)),

канд. экон. наук, доцент

Белорусский торгово-экономический  
университет потребительской кооперации  
г. Гомель, Республика Беларусь

## МИГРАЦИЯ И «ЛИНГВИСТИЧЕСКАЯ АНОМАЛЬНОСТЬ»

В статье представлен анализ лингвистических различий материалов переписи населения Беларуси. Сделан вывод об ошибочности выводов публикации автора статьи в журнале «Демографическое обозрение». Обоснована методологическая природа этой ошибочности. Показана роль миграционных процессов в лингвистических различиях.

The article presents an analysis of linguistic differences in the materials of the population census of Belarus. The conclusion is made about the fallacy of the conclusions of the publication of the author of the article in the journal “Demographic Review”. The methodological nature of this fallacy is substantiated. The role of migration processes in linguistic differences is shown.

*Ключевые слова:* перепись населения; Республика Беларусь; территориально-административные единицы; лингвистические различия; белорусский и русский языки; миграция.

*Key words:* population census; Republic of Belarus; territorial-administrative units; linguistic differences; Belarusian and Russian languages; migration.

В журнале «Демографическое обозрение» за 2022 г. опубликована статья под претенциозным названием «Оценка достоверности результатов переписи населения 2019 года в Белоруссии на основе анализов изменений в этнолингвистическом составе населения». В этом «анализе» на основе данных о доле белорусского, русского и отдельных этнических языков, используемых населением на работе и в быту, сформулированы выводы об *аномальной* динамике данных переписи, о влиянии на эту аномальность политического заказа, т. е. намеренных искажений [1, с. 61–103].

Хотя по отдельным территориально-административным единицам (областей и столицы) имеются определенные значимые различия лингвистических показателей по переписям 2009 и 2019 гг., но в целом по стране эти тенденции в плане использования языка на работе и в быту существенно не изменились. Об этом свидетельствуют и приведенные в статье автора данные материалов переписей. Так, доля населения Республики Беларусь, считающего русский язык родным, за период 2009–2019 гг. выросла на 0,8 процентного пункта (с 41,5 до 42,3%). Выросла и доля населения, считающего белорусский язык родным за этот же период на 0,9 процентного пункта (с 53,2 до 54,1%). Естественно, и первое и второе не может считаться аномальной динамикой. Не относятся к аномальной динамике и тенденция использования русского и белорусского языков в быту. Так, доля среди всего населения, использующего преимущественно русский язык в быту, за 2009–2019 гг. выросла на 1,2 процентного пункта (с 70,2 до 71,4%). Правда, несколько большим (2,6 процентного пункта) выглядит рост доли населения, использующего белорусский язык в быту, за этот период (с 23,4 до 26,0%). Но и этот разброс показателей в 1,4 процентного пункта не представляется аномальной динамикой.

Такие же тенденции и в отношении использования белорусским этносом русского и белорусского языков как родного. Так, доля белорусов, считающих родным русский язык, за 2009–2019 гг. выросла на 1,1 процентного пункта – с 37,0 до 38,1%. Причем прежде за межпереписной период 1999–2009 гг. этот рост был существенно значимым – 22,7 процентного пункта. Несколько меньшим в 2009–2019 гг. отмечен рост у белорусов, считающих родным языком белорусский, на 0,4 процентного пункта – с 60,8 до 61,2%. Аналогично переписью отмечен рост использования в быту белорусским этносом русского языка на 1,2 процентного пункта – с 69,8% в 2009 г. до 71,0% в 2019 г. Использование в быту белорусским этносом белорусского языка увеличилось на 2,4 процентного пункта – с 26,1 до 28,5%. Где же, по утверждению автора статьи, находится «целенаправленное административное воздействие на данные переписи с целью получения политического “удобного” итога»?